



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Procedura aperta suddivisa in lotti per l'affidamento di servizi giornalistici e strumentali ad agenzie di stampa con rete di servizi esteri e loro diffusione all'estero

### VERBALE DI VERIFICA DELLE OFFERTE ANORMALMENTE BASSE

L'anno 2017, il giorno 5 del mese di settembre alle ore 15:30, in Roma presso la stanza n. 5011 della sede della Presidenza del Consiglio dei Ministri di via della Mercede n. 9, il RUP dott. Alberto Russo convoca la Commissione giudicatrice, di cui al decreto istitutivo del Capo del dipartimento, dell'Informazione e l'editoria, pro tempore, del 20 luglio 2017, per avvalersi del supporto della stessa al fine di procedere, alla verifica di congruità delle offerte anomale, ai sensi del par. 12.1 del Disciplinare di gara e dell'art. 97 del d.lgs. n. 50 del 2016 e s.m.i...

Alla seduta sono presenti il RUP e tutti i componenti della Commissione, nonché la Sig.ra Marina Salvatore che svolge funzioni di segreteria.

In apertura di seduta si prende atto del verbale n. 6 del 4 agosto 2017, dal quale risultano anormalmente basse le offerte presentate dalle seguenti agenzie:

- ANSA
- NOVA.

Il RUP riferisce che con note prot. 9701 e prot. 9705 dell'8.08.2017 inviate rispettivamente alle concorrenti Agenzie ANSA e NOVA sono state richieste le giustificazioni, ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., relativamente all'offerta economica presentata, in quanto il punteggio conseguito, riferito sia all'offerta tecnica che all'offerta economica, è risultato superiore ai 4/5 dei corrispondenti punti massimi previsti. I chiarimenti richiesti sono pervenuti nei termini previsti, rispettivamente, con nota del 24 agosto 2017, via PEC dall'Agenzia ANSA e con nota dell'11 agosto 2017, via posta ordinaria, dall'Agenzia NOVA.

Si esaminano, in ordine di lotto, i chiarimenti resi.

Con riferimento al lotto n. 1 l'**Agenzia ANSA**, ha prodotto considerazioni svolte in modo articolato e dettagliato. In particolare, dal punto di vista dell'economia del processo di fornitura dei prodotti e dei servizi prestati, si pone in evidenza la dimensione aziendale rispetto alle tipicità del processo produttivo, in quanto l'impatto dei costi fissi, quali quelli di produzione e mantenimento di servizi giornalistici di alta qualità si riducono notevolmente nella specifica situazione di un'azienda



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

che presenta volumi di fatturato che la collocano stabilmente nell'ambito delle c.d. "grandi aziende" del settore; inoltre, l'Agenzia ANSA dichiara essere la principale fonte di informazione per l'Associazione della Stampa Estera in Italia, che vanta oltre 800 organi di informazione interconnessi fra loro per un totale di 57 paesi coinvolti, oltre che essere membro per l'Italia e socio fondatore dell'EPA (European Pressphoto Agency). ANSA dichiara di cooperare attivamente con 49 tra le principali agenzie di informazione mondiale e nel 2015 ha stipulato un accordo pluriennale con AP (Associated Press). ANSA è, altresì, organizzata con oltre 10 sedi estere, collocate in Europa, Africa, America del Nord, America del sud e Asia, vanta un'esperienza storica nei rapporti con la P.A., un'elevata professionalità del team redazionale e l'acquisizione di dotazioni informatiche sempre più avanzate; tutti questi fattori le permettono una riduzione dei tempi e dei costi di produzione ed elaborazione dei servizi.

Per quanto concerne le soluzioni tecniche adottate, l'ANSA si avvale di sistemi proprietari di produzione, diffusione e consultazione delle notizie che le consentono di rendere estremamente efficiente il sistema produttivo. Il sistema gestisce contenuti multilingue anche multimediali, consentendo alle diverse redazioni ed ai corrispondenti e collaboratori in Italia e nel mondo di accedere ad un ampio patrimonio informativo e di condividere ed elaborare contenuti in tempo reale.

Le strutture tecnologiche ed organizzative, come sopra descritte, conferiscono un assetto originale ai servizi che ANSA è in grado di erogare. La velocità di raccolta delle informazioni e la capillarità della struttura organizzativa si risolve in un flusso veloce, snello ed al tempo stesso dai ridotti costi unitari.

Dette argomentazioni, pertanto, appaiono adeguate ed idonee ad assicurare un regolare svolgimento della prestazione prevista dal disciplinare di gara.

Si passa poi ad esaminare i chiarimenti forniti dall'**Agenzia NOVA**, in riferimento al lotto n. 3. In particolare l'agenzia giustifica la competitività dell'offerta attraverso la diffusione del suo notiziario internazionale che prevede oltre 600 lanci al giorno comprendente servizi speciali dedicati a temi specifici di interesse del committente. Il Notiziario copre i Balcani, l'Europa centro-orientale, la federazione Russa, il Caucaso, l'Asia Centrale, la Turchia, il Nord Africa ed Africa Sub-sahariana, oltre alla rassegna stampa per tutte le aree richieste compresa America Latina ed Estremo Oriente.

Inoltre, grazie alla completezza del Notiziario internazionale l'Agenzia Nova ha conquistato un portafoglio clienti che comprende quasi tutte le grandi aziende nazionali, ed in particolare quelle proiettate verso i mercati esteri.

Proprio per far fronte agli adempimenti contrattuali oggetto dell'offerta l'Agenzia Nova ha provveduto, tra l'altro, alla predisposizione di uno specifico apparato di risorse umane e di mezzi tecnici prudenzialmente sovradimensionati rispetto alle esigenze prevedibili, e come tale dotato di



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

una “riserva” di capacità operative sufficienti ad eseguire, con un minimo incremento d’investimento, una fornitura che, per complessità e standard di prestazioni richieste, è assimilabile ad altre forniture già in essere, quindi a consentire delle notevoli economie di scala, sia dal punto di vista organizzativo che da quello produttivo.

. Per quanto riguarda il costo del lavoro, sulla base dell’esperienza pregressa nella gestione del contratto vigente con la Presidenza del Consiglio dei Ministri e considerando il presumibile apporto che ogni risorsa dedicherà, nell’ambito della generalità delle rispettive attività, ai servizi di cui trattasi, l’Agenzia Nova ha formulato una proposta di gruppo di lavoro dedicato consistente in 35 risorse umane, costituito da giornalisti e collaboratori di comprovata professionalità, utilizzabili non in via esclusiva.

A seguito dell’esame delle giustificazioni prodotte il RUP, con il supporto della Commissione, non ravvisa elementi di anomalia delle offerte presentate, pertanto le considera valide ai fini di un giudizio complessivamente positivo circa la loro affidabilità, considerando congrui i costi unitari e complessivi rappresentati.

Preso atto delle conclusioni cui si è addivenuti, il RUP si riserva di procedere ai successivi adempimenti amministrativi di competenza.

I lavori terminano alle ore 16:30.

Letto, approvato e sottoscritto.

Dott. Alberto Russo - Responsabile Unico del Procedimento

Ing. Luigivalerio Sant’Andrea – presidente della Commissione giudicatrice

Min. Plen. Gianluca Grandi – componente della Commissione giudicatrice

Dott.ssa Donatella Monaco - componente della Commissione giudicatrice